## **Предложения Комитета РСПП по цифровой экономике**

## **по механизмам государственной поддержки российских производителей**

## **в части оборудования и программного обеспечения**

Импортозамещение программного обеспечения и оборудования является одной из неотъемлемых частей политики импортозамещения Российской Федерации, направленной на:

* Обеспечение технологической независимости Российской Федерации   
  и защиту национальной безопасности в части информационных технологий;
* Защиту национальной критической информационной инфраструктуры (КИИ) Российской Федерации во всех ключевых отраслях экономики;
* Обеспечение устойчивого роста и развития российского рынка информационных технологий за счет увеличения инвестиций в российское программное обеспечение.

**1. Предложения по механизмам поддержки в части программного обеспечения**

**1.1. Вызовы и риски по выполнению импортозамещения ПО**

За последние несколько лет проделана существенная работа в области перехода на преимущественное использование отечественного программного обеспечения, включая создание новых центров компетенций и расширение реестра российского ПО, что в целом способствует росту и развитию российского рынка информационных технологий.

С выходом Директивы А.Г. Силуанова от 06.12.2018 № 10068п-П13   
по импортозамещению ПО государство, являясь основным собственником указанных компаний, определило один из ключевых векторов развития экономики страны на ближайшие годы.

В то же время существует ряд категорий ПО, технологический базис которых сформирован относительно недавно, что ставит под угрозу выполнение требований Директивы по ряду классов ПО, по причине ее всеобъемлющего характера.

Можно выделить следующие типы рисков и вызовов, связанных   
с выполнением требований Директивы:

* Финансовые риски реализации мероприятий по импортозамещению   
  ПО в госкомпаниях, в том числе:
  + Наличие двойных расходов, связанных с внедрением новых   
    и списанием в убытки текущих корпоративных ИТ-систем   
    в госкомпаниях с целью обеспечения условий по локализации   
    и импортозамещению.
  + Перераспределение фондов государственных компаний для инвестирования в инициативы, связанные с импортозамещением ПО.
  + Снижение уровня конкурентоспособности госкомпаний в своих отраслях, где представлены другие игроки, на которых   
    не накладываются требования в части импортозамещения ПО.
* Поиск баланса в использовании ресурсов государственной компании, расходуемых на решение задач по импортозамещению ПО, в том числе:
  + Перераспределение ресурсов на импортозамещение ПО в ущерб развитию бизнеса.
  + Необходимость несения значительных расходов   
    на пилотирование отечественных решений с целью отбора решений, соответствующих задачам бизнеса.
  + Одновременная и некоординированная работа государственных компаний в части комплексного анализа рынка отечественного   
    ПО на предмет сотрудничества, приобретения и развития успешных решений.
* Существенные риски при проведении закупки у единственного поставщика при наличии преференций по критерию локализации.
  + Текущий и потенциальный уровень зрелости отечественного ПО.
  + Несоответствие некоторых классов ПО в реестре Минкомсвязи России требованиям к безопасности КИИ РФ.
  + Ряд направлений по базисным отечественным технологиям сформирован недавно или только формируется (системное ПО, аппаратное обеспечение).
  + Состав представленного ПО в реестре неравномерен. По ряду классов ПО представлена значительная линейка предложений, сформирован рынок, присутствуют лидеры рынка,   
    но по некоторым направлениям в реестре отсутствуют какие-либо решения, либо включают 1-2 предложения.
  + Рост отставания от западных технологий по причине перефокусировки рынка отечественного ПО на замещение существующих систем.
  + Оценка достаточности уровня инвестиций в российское программное обеспечение. В случае отсутствия должного уровня инвестиций в эту отрасль, импортозамещение может привести к упрощению и снижению качества создаваемых продуктов,   
    по сравнению с мировыми аналогами.
  + Готовность к использованию российского ПО на мировом рынке.   
    Ряд госкомпаний оказывают услуги на зарубежных рынках   
    и используют ПО, которое соответствуют критериям локализации соответствующей страны (МСФО, отраслевые национальные стандарты и т. д.).

**1.2. Предложения по переходу на преимущественное использование отечественного ПО и развитие российских цифровых технологий в целом**

Суть предложений направлена на синергию госкомпаний и государства   
в выработке стратегических мероприятий как к выполнению показателей эффективности перехода на преимущественное использование отечественного ПО, так и к развитию российских цифровых технологий в целом.

Для скорейшего развития рынка российских информационных технологий требуется консолидация усилий как бизнес-сообщества, так и государственных органов власти для эффективного расходования бюджетов госкорпораций на импортозамещение программного обеспечения. Необходимо создание площадки из этих участников с целью поддержки перехода госкорпораций на преимущественное использование отечественного ПО и обеспечению правильной фокусировки усилий в ряде направлений рынка информационных технологий России с целью обеспечения конкурентоспособности российских ИТ-продуктов на внутреннем и внешнем рынках.

В части выявленных вызовов и рисков, связанных с выполнением требований Директив, предложения следующие:

* В части устранения финансовых рисков реализации мероприятий   
  по импортозамещению ПО:
  + Необходимы рекомендации Минэкономразвития России   
    и Минфина России в части финансирования проектов   
    по импортозамещению;
  + Необходимы разъяснения со стороны Минфина России   
    в отношении дивидендной политики госкомпаний.
* В части устранения существенных рисков при проведении закупки   
  у единственного поставщика при наличии преференций по критерию локализации:
  + Необходима проработка ФАС России условий закупки   
    у единственного поставщика с учетом преференций по критерию локализации.
* В части текущего и потенциального уровня зрелости отечественного ПО:
  + Направить предложение в Минкомсвязи России о необходимости дополнительных субсидий / инвестиций в компании, разрабатывающие ПО, соответствующее требованиям импортозамещения. В частности, анализ состава ПО с целью:
    - Обеспечения приоритета продукции по классам ПО, которые слабо представлены или отсутствуют в реестре;
    - Обеспечения приоритета продукции, относящейся   
      к базовым технологиям (системное программное обеспечение).

**2. Предложения по механизмам поддержки в части оборудования**

Для скорейшего развития радиоэлектронной отрасли требуется консолидация усилий как бизнес-сообщества, так и государственных органов власти в части актуализации налоговых условий, таможенных пошлин и т. п. Также видится эффективным инструмент поддержки российских производителей через заказчика.

**2.1. Таможенные пошлины**

В настоящее время отечественные производители телекоммуникационного   
и сетевого оборудования платят таможенные пошлины за некоторые виды комплектующих, которые не производятся на территории РФ, в пределах от 5%   
до 12,8%.

Предлагается рассмотреть вопрос об уменьшении ввозных таможенных пошлин до нуля процентов для электронных компонентов, применяющихся   
в «Перечне комплектующих» телекоммуникационного оборудования.

**2.2. Налог на добавленную стоимость**

Предлагается дополнить часть вторую Налогового кодекса   
Российской Федерации статьей 145.2. «Освобождение от исполнения   
обязанностей налогоплательщика организации, являющейся производителем телекоммуникационного оборудования, которому в соответствии с установленным законом порядком присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения» следующего содержания:

1. Организация, производящая телекоммуникационное оборудование, которому в соответствии с установленным законом порядком присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения (далее – организация, производящая телекоммуникационное оборудование), имеет право   
на освобождение от обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением   
и уплатой налога (далее в настоящей статье – освобождение) при соблюдении   
ею условий, указанных в пункте 2 настоящей статьи.

2. Организация, производящая телекоммуникационное оборудование, имеет право на освобождение при соблюдении следующих условий:

- доля доходов от реализации телекоммуникационного оборудования российского происхождения за предшествующий налоговый период составляет   
не менее 80 процентов в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг);

- средняя численность работников организации, производящей телекоммуникационное оборудование, определяемая в порядке, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, за предшествующий год составляет не менее 150 человек.

3. Организация, производящая телекоммуникационное оборудование, утрачивает право на освобождение, в случае если:

- телекоммуникационное оборудование утратило в соответствии   
с установленным законом порядком статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения с 1-го числа налогового периода, следующего   
за налоговым периодом, в котором телекоммуникационное оборудование, производимое организацией, утратило статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения;

- доля доходов от реализации телекоммуникационного оборудования российского происхождения за предшествующий налоговый период составила менее 80 процентов в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг)   
с 1-го числа налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором произошло снижение доли дохода ниже установленного значения;

- средняя численность работников организации, производящей телекоммуникационное оборудование, определяемая в порядке, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, за предшествующий год составила менее 150 человек, с 1-го числа следующего календарного года.

4. Организация, производящая телекоммуникационное оборудование, вправе использовать право на освобождение с 1-го числа месяца, следующего за месяцем,   
в котором организацией были соблюдены условия, указанные в пункте 2 настоящей статьи.

5. Организация, начавшая использовать право на освобождение, должна направить в налоговый орган по месту своего учета письменное уведомление   
и документ, указанный в пункте 8 настоящей статьи, не позднее 20-го числа месяца, следующего за месяцем, с которого организация начала использовать право   
на освобождение.

Форма уведомления об использовании права на освобождение (о продлении срока действия права на освобождение) утверждается Минфином России.

6. Организация, производящая телекоммуникационное оборудование, должна направить в налоговый орган по месту своего учета письменное уведомление   
об утрате права на освобождение не позднее 20-го числа месяца, следующего   
за месяцем, в котором организация утратила право на освобождение.

Форма уведомления об утрате права на освобождение утверждается Минфином России.

7. Организация, которая направила в налоговый орган уведомление   
об использовании права на освобождение (о продлении срока освобождения), вправе отказаться от освобождения, направив соответствующее уведомление в налоговый орган по месту своего учета в срок не позднее 1-го числа налогового периода,   
с которого организация намерена отказаться от освобождения.

Такой отказ возможен только в отношении всех осуществляемых организацией операций.

Не допускается освобождение или отказ от него в зависимости от того,   
кто является покупателем (приобретателем) соответствующих товаров (работ, услуг).

Форма уведомления об отказе от освобождения утверждается Минфином России.

8. Документом, подтверждающим в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи право на освобождение, является документ о присвоении (подтверждении) производимому организацией телекоммуникационному оборудованию статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения, выданный   
в соответствии с установленным законом порядком.

9. В случаях, предусмотренных пунктами 5-7 настоящей статьи, организация вправе направить в налоговый орган уведомление и документы по почте заказным письмом. В этом случае днем их представления в налоговый орган считается шестой день со дня направления заказного письма.

10. Организация, производящая телекоммуникационное оборудование, начавшая использовать право на освобождение, не представляет налоговые декларации по налогу на добавленную стоимость за период освобождения».

**2.3. Амортизация**

Предлагается предусмотреть по аналогии с пунктом 6 статьи 259 НК РФ право организаций, производящих телекоммуникационное оборудование российского происхождения, включать расходы на приобретение производственных линий   
для производства телекоммуникационного оборудования российского происхождения в состав материальных расходов.

**2.4. Страховые взносы**

Предлагается включить организации, производящие телекоммуникационное оборудование российского происхождения, в перечень плательщиков, в отношении которых применяются пониженные тарифы страховых взносов, а именно:

**2.4.1.**Дополнить пункт 1 статьи 427 НК РФ подпунктом 14 следующего содержания:

«для организаций, производящих телекоммуникационное оборудование, которому в соответствии с установленным законом порядком присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения»;

**2.4.2.**в подпункте 1.1 пункта статьи 427 НК РФ слова «в подпункте 3» заменить словами «в подпунктах 3 и 14». Данное изменение позволит организациям, производящим телекоммуникационное оборудование, которому в соответствии   
с установленным законом порядком присвоен статус телекоммуникационного оборудования российского происхождения, применять в течение 2017-2023 годов следующие пониженные тарифы страховых взносов:

- на обязательное пенсионное страхование – 8,0 процента;

- на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством – 2,0 процента;

- на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Российской Федерации (за исключением высококвалифицированных специалистов   
в соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»), – 1,8 процента;

- на обязательное медицинское страхование – 4,0 процента.

**2.4.3.**Дополнить статью 427 НК РФ пунктом 11 следующего содержания:

«11. Плательщики, указанные в подпункте 14 пункта 1 настоящей статьи, применяют пониженные тарифы страховых взносов, предусмотренные подпунктом 1.1 пункта 2 настоящей статьи, при выполнении ими следующих условий:

1) организацией, производящей телекоммуникационное оборудование, получен документ о присвоении (подтверждении) производимому телекоммуникационному оборудованию статуса телекоммуникационного оборудования российского происхождения в соответствии с установленным законом порядком;

2) доля доходов организации от реализации телекоммуникационного оборудования российского происхождения по итогам года, предшествующего году перехода организации на уплату страховых взносов по пониженным тарифам страховых взносов, предусмотренным подпунктом 1.1 пункта 2 настоящей статьи, составляет не менее 80 процентов в общем объеме доходов от реализации товаров (работ, услуг);

3) средняя численность работников, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, за год, предшествующий году перехода организации на уплату страховых взносов по пониженным тарифам страховых взносов, предусмотренным подпунктом 1.1 пункта 2 настоящей статьи, составляет не менее 150 человек.

**2.5. Субсидирование.**

Предлагается разработать нормативный правовой акт, регулирующий предоставление субсидий из федерального бюджета юридическим лицам, осуществляющим закупки на основании Федерального закона от 18.07.2011   
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат в связи   
с реализацией программы импортозамещения. Затраты заключаются в разнице цен на ТОРП и телекоммуникационное оборудование иностранного производства.

Нормативное регулирование в области Федерального закона № 223   
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

* Приоритет продукции (15%) в рамках Постановления Правительства РФ № 925 не предоставляется ввиду нарушения норм международных соглашений;
* Директивы по импортозамещению телекоммуникационного оборудования отсутствуют, в отличие от программного обеспечения.

Для комплексного подхода необходимо со стороны государства однозначно определить стратегию импортозамещения и выдать соответствующие директивы.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_