

№ 1710-МЦЭ  
17 октября 2018 г.

Министру цифрового развития,  
связи и массовых коммуникаций  
Российской Федерации  
**К.Ю. НОСКОВУ**

По поводу барьера развития Цифровой  
экономики в виде устаревших нормативных  
актов

**Уважаемый Константин Юрьевич!**

От имени отраслевой Ассоциации предприятий компьютерных и информационных технологий (АПКИТ) прошу обратить Ваше внимание на актуальный **барьер развития цифровой экономики, выражающихся в том, что сохраняют свое действие устаревшие нормы о вредности работы за персональным компьютером (ПК), и как следствие обязательном проведении медосмотров офисных работников.**

С одной стороны, методика проведения специальной оценки условия труда (СОУТ) по 426-ФЗ, установленная в приказе Минтруда (2014 год), в явном виде исключает условия работы за ПК из вредных факторов.

С другой стороны, согласно продолжающим действовать нормам главы XIII СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 (2003 год) по организации рабочих мест за компьютерами, сотрудники организаций, работающие за ПК более 50% рабочего времени, обязаны 1 раз в 2 года проходить медосмотр у невролога и офтальмолога. Эта же норма продублирована в Приказе Минздравсоцразвития (2011 год). Необходимость медосмотров – признак того, что работа за компьютером признается вредным фактором, это следует из самого названия Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н «Об утверждении перечней **вредных и (или) опасных производственных факторов и работ...**»

Местные контролирующие организации (Трудовая инспекция, Роспотребнадзор) толкуют нормативные акты вполне однозначно и не в пользу работодателей. В 2018 году были судебные решения, подтверждающие законность постановлений Государственной Инспекции Труда о наложении штрафов по ст. 5.27.1 КоАП РФ на директоров за допуск «к исполнению трудовых обязанностей бухгалтеров без прохождения в установленном порядке обязательного предварительного медицинского осмотра, которое, в силу пункта 3.2.2.4 Приложения N 1 Приказа Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 года N 302н, обязательно для работников, подвергающихся **электромагнитному полю широкополосного спектра частот от ПЭВМ (работа по считыванию, вводу информации, работа в режиме диалога в сумме не менее 50%**

**рабочего времени)**» (см. например, Решение Псковского областного суда от 14.05.2018 № 21-94/2018).

Суды, вопреки изначальной логике принятия закона 426-ФЗ, пишут, что «вне зависимости от результатов аттестации рабочих мест и специальной оценки вредным (опасным) производственным фактором является электромагнитное поле широкополосного спектра частот от ПЭВМ, если работа по считыванию, вводу информации, работа в режиме диалога в сумме составляет не менее 50% рабочего времени (см. Решение Кемеровского областного суда № 21-351/2018 от 23 апреля 2018).

Само по себе законодательное объявление вредным использования компьютеров является устаревшим и отпугивает сотрудников от использования современных прогрессивных технологий.

**СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03** приняты в 2003 году, когда основными в использовании были компьютерные мониторы на электронно-лучевых трубках. Во второй половине 2000-х годов произошла их повсеместная замена на жидкокристаллические мониторы, у которых принципиально иной способ отображения информации, дающий намного меньшую нагрузку на зрение, и которые обладают более низкими уровнями излучений.

Однако нормы СанПиН с тех пор не пересматривались, норма «медосмотры при более 50% времени за ПК» была механически повторена в **Приказе Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н.**

Компании цифровой экономики, располагающие большим штатом ежедневно работающих за ПК сотрудников, в случае необходимости проведения регулярных медосмотров несут внушительные расходы, которые не возмещаются из ФСС, потому что ни один аккредитованный эксперт по СОУТ не поставит офисным рабочим местам класс «Вредный», а без класса «Вредный» возмещение не полагается. Также медосмотры обычно проводятся или в рабочее время, что снижает эффективность использования рабочего времени, или время прохождения считается рабочим – согласно ст. 185 ТК РФ, на время прохождения медицинского осмотра за работниками сохраняется средний заработок по месту работы.

Все эти факторы снижают эффективность и конкурентоспособность российских компаний в условиях цифровой экономики.

**Для устранения барьеров просим рассмотреть следующие предложения:**

1. Признать недействующим пункт 13.1 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы», утвержденных Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 3 июня 2003 г. № 118.

2. Внести изменения в Приложение 3 Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся

предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», отражающие изменения СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03, в частности, исключить из Приложения 3 п. 3.2.2.4.

*Приложение: Ссылки и выдержки из нормативных документов о причислении или не причислении работы за компьютером к вредным производственным факторам, и необходимости периодических медицинских осмотров лиц, работающих за компьютером более 50% времени. – на 3 листах*

С уважением и надеждой на сотрудничество,

Н.В. КОМЛЕВ  
Исполнительный директор Ассоциации  
предприятий компьютерных и  
информационных технологий (АПКИТ)

**Ссылки и выдержки из нормативных документов о причислении или не причислении работы за компьютером к вредным производственным факторам, и необходимости периодических медицинских осмотров лиц, работающих за компьютером более 50% времени.**

**1. Нормативные документы, в которых работа за компьютером не считается вредным фактором.**

В законе **426-ФЗ О специальной оценке условий труда** про медосмотры написано только то, что они проводятся «в случаях, установленных законодательством Российской Федерации».

Процедура СОУТ описана в **Приказе Минтруда России от 24.01.2014 №33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».**

В Приложении №2 к **Приказу Минтруда России от 24.01.2014 г. №33н** содержится **Классификатор вредных и (или) опасных производственных факторов**. Пункт 1.5 "Неионизирующие излучения" указан со сноской (5):

*"За исключением рабочих мест, на которых работники исключительно заняты на персональных электронно-вычислительных машинах (персональных компьютерах) и (или) эксплуатируют аппараты копировально-множительной техники настольного типа, единичные стационарные копировально-множительные аппараты, используемые периодически для нужд самой организации, иную офисную организационную технику, а также бытовую технику, не используемую в технологическом процессе производства".*

**Письмо Роспотребнадзора от 19 июня 2015 г. N 01/7015-15-31 («медосмотры не нужны»)**

*...Согласно п. 2 приложения N 1 к Приказу N 302н в перечне вредных факторов перечислены факторы, которые по уровню своего воздействия отнесены к вредным и (или) опасным классам в соответствии с действующими нормативными правовыми актами.*

*На основании изложенного сообщаем, в случае если класс условий труда 2 - допустимый, то по данному фактору медицинский осмотр не проводится.*

**Письмо Роструда от 28.02.2017 № ТЗ/942-03-3 («медосмотры не нужны»)**

*"...при наличии результатов СОУТ или действующих результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, подтверждающих оптимальные или допустимые условия труда на рабочем месте по фактору, указанному в обращении, у работодателя не возникает обязанности направить работника для прохождения обязательного предварительного и периодического медицинского осмотра по приведенным основаниям".*

**2. Нормативные документы, в которых работа за компьютером считается вредным фактором, необходимость периодических медицинских осмотров лиц, работающих за компьютером более 50% времени.**

Пункт 13.1 главы XIII СанПиН 2.2.2/2.4.1340-03 «Гигиенические требования к персональным электронно-вычислительным машинам и организации работы» устанавливает норму о том, что:

*"Лица, работающие с ПЭВМ более 50% рабочего времени (профессионально связанные с эксплуатацией ПЭВМ), должны проходить обязательные предварительные при поступлении на работу и периодические медицинские осмотры в установленном порядке".*

Медосмотр нужно проходить у офтальмолога и невролога 1 раз в 2 года.

То же самое продублировано в Приказе Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 №302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», Приложение 3, пункт 3.2.2.4

3.2.	Неионизирующие излучения, в том числе:		Участие врачей-специалистов	Лабораторные и функциональные исследования	Дополнительные медицинские противопоказания
...	...	...	...	...	...
3.2.2.4.	электромагнитное поле широкополосного спектра частот от ПЭВМ (работа по считыванию, вводу информации, работа в режиме диалога в сумме не менее 50% рабочего времени)	1 раз в 2 года	Невролог		
		1 раз в 2 года	Офтальмолог	Острота зрения офтальмотонометрия	Катаракта осложненная.
				Скиаскопия	Дегенеративно-дистрофические заболевания сетчатки глаз.
				Рефрактометрия	Выраженные расстройства вегетативной (автономной) нервной системы.
				Объем аккомодации	
				Исследование бинокулярного зрения	
				Цветощущение	
				Биомикроскопия сред глаза	
				Офтальмоскопия	

				глазного дна	
--	--	--	--	--------------	--

Согласно этому приказу, работа за ПК более 50% времени относится к вредным факторам.

**Официальное письмо Минтруда на запрос редакции «Актион-МЦФЭР» («Главбух» и другие издания) № 15-2/В-2814 от 20.10.2017:** действующим законодательством медосмотры лиц, работающих с ПЭВМ более 50% времени, требуется проводить на основании СанПиН и приказа 302н.