№ 2603-МКС
26 марта 2020 г.

Министру цифрового развития, связи
и массовых коммуникаций
Российской Федерации
г-ну М.И.ШАДАЕВУ

Уважаемый Максут Игоревич!

Позвольте от имени Ассоциации предприятий компьютерных и информационных технологий (АПКИТ) обратить Ваше внимание на острую проблему влияния кризисных факторов, вызванных мировой пандемией коронавирусной инфекции, изменением курсов валют и др. на ИТ-отрасль.

Понимая нарастающую опасность для ИТ-бизнеса от возникающих угроз, мы подготовили ряд предложений по мерам поддержки ИТ-отрасли в период пандемии и экономического кризиса.

ИТ-бизнес будет признателен, если Вы найдете возможность оперативно рассмотреть наши предложения и предпринять необходимые меры по антикризисной стабилизации отрасли.

Приложение: Предложения по мерам поддержки ИТ-отрасли в период пандемии и экономического кризиса – 6 страниц

Н.В. КОМЛЕВ
Исполнительный директор Ассоциации предприятий компьютерных и информационных технологий (АПКИТ).

Исполнитель: Анна Баева (495) 739-8928 anna@apkit.ru

Приложение

Предложения
по мерам поддержки ИТ-отрасли в период пандемии и экономического кризиса

№	Формулировка меры господдержки	Обоснование
1	Включить ИТ-индустрию в число секторов экономики, пострадавших от пандемии коронавируса и экономического кризиса	ИТ-индустрия в том числе служит инструментом повышения эффективности других секторов экономики. В условиях кризиса ИТ-индустрия одной из первых страдает от снижения покупательной способности клиентов и от снижения их затрат на непрофильную деятельность. Спад в индустрии ИТ неизбежно приводит к отъезду высококвалифицированных программистов из России и к снижению возможностей по цифровой трансформации экономики России, а также к снижению качества услуг в цифровой формате, в том числе и государственных
2	Разработать порядок определения характеристик объектов критической ИТ-инфраструктуры, способов поддержания их беспрерывного функционирования и состава сервисного персонала, которому необходимо предоставить возможность передвижения к объектам критической ИТ-инфраструктуры в условиях эпидемии	Это обеспечит поддержку решений, направленных на беспрерывное осуществление функций и услуг в сфере информационных технологий, от которых зависит устойчивость критической инфраструктуры, обеспечение работы бизнеса, здоровья и благополучия граждан
3	Перенести на 1 января 2021 год сроки реализации закона о предустановке российских программ на отдельные виды технически сложных товаров	Тема предустановки ПО является важной, но не своевременной в условиях эпидемии
4	До окончания эпидемии или до конца 2020 г. приостановить разработку, обсуждение и принятие законопроектов и поправок к действующим федеральным законам, ухудшающим положение ИТ-отрасли и снижающим защиту результатов интеллектуальной деятельности, в частности, изменения в Закон о защите конкуренции в части распространения антимонопольного законодательства на РИД	Это поможет избежать разрушения каналов поставок программного обеспечения потребителям. Проект изменений в Закон о конкуренции приведет к падению цен на продукцию в условиях принуждения к лицензированию, а также существенно повысит административную нагрузку на компании, что недопустимо в сложившейся экономической ситуации
5	Отменить сбор вознаграждения за	Этот сбор не идёт в доходы государства или

Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий
Тел. +7495 739-8928; e-mail: info@apkit.ru; www.apkit.ru; 101000 Москва, а/я 626

	свободное воспроизведение фонограмм и аудиовизуальных произведений в личных целях ("авторского сбора") с IT-оборудования по перечню, определенному Постановлением Правительства №829 от 14.10.2010 г.	малозащищенным слоям населения. На период кризиса важнее поддержать бизнес и обеспечить цифровую экономику необходимым оборудованием по минимальным ценам
6	Предусмотреть государственное субсидирование арендной платы для ИТ-компаний	В условиях пандемии существенная часть персонала ИТ-компаний переводится на удаленную работу (работают дома). В этих условиях компании продолжают оплачивать аренду помещений, поскольку после окончания пандемии часть сотрудников вернется в офисы для выполнения своих обязанностей в соответствии с принятыми стандартами управления качеством и стандартами обеспечения безопасности. Субсидирование арендной платы снизит нагрузку на бюджет ИТ-компаний в период спада деловой активности, а также окажет поддержку сегменту офисной недвижимости
7	В два раза повысить максимальный размер оборота компании для применения упрощенной системы налогообложения	В связи с изменением курса рубля по отношению к мировым валютам, целесообразно снизить административное давление на компании, разрешив упрощенную систему налогообложения для большего класса компаний
8	Отменить начисление налогов и страховых взносов с ФОТ на персонал, остающийся в штате организаций, до конца 2020 года. В случае невозможности отмены налога – обеспечить субсидирование фонда оплаты труда для ИТ-компаний до конца 2020 года	Государство берет на себя заботу о населении, а бизнес продолжает платить заработную плату. Расходы на ФОТ являются основным расходом ИТ-компаний и составляют порядка 80%. Таким образом, в целях сохранения численности компаний и уровня оплаты труда для поддержания платежеспособности работников, в условиях замедления деловой активности необходимо помочь компаниям скорректировать свою основную затрату среди налоговых и отменить выплату страховых взносов до конца года
9	Облегчить валютный контроль для ИТ-компаний	В настоящий момент операции в ИТ прозрачны, при этом введенная процедура валютного контроля приводит к задержкам поступления валютной выручки. В результате в процессе оформления документации компаниям часто приходится прибегать к кредитным инструментам, чтобы обеспечить выполнение обязательств по выплате заработной платы до момента разблокировки денег банком. Разъяснения банкам, ни к какому чувствительному результату не привели

Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий
Тел. +7495 739-8928; e-mail: info@apkit.ru; www.apkit.ru; 101000 Москва, а/я 626

10	Ввести мораторий на налоговые и иные административные проверки ИТ-компаний до конца 2020 года	В целях снижения административного давления на бизнес, оказавшийся в кризисной ситуации. Аналогичные меры уже принимаются для ряда субъектов, предложенных в Плане антикризисных мер, подписанном Президентом РФ
11	Предоставление отсрочки по уплате федеральных и региональных налогов, таких как имущественный, налог на прибыль и др, на 6 месяцев	В настоящий момент компаниям критически важно сохранить свои кадры. В условиях снижения покупательской активности предоставление отсрочки по уплате налогов поможет компаниям направить все силы на разработку инновационных и конкурентоспособных продуктов для поставок как российским, так и зарубежным клиентам
12	Поручить ЦБ выработать комплекс мер по обеспечению льготного рефинансирования и реструктурирования кредитов, в том числе внести компании ИТ-отрасли в перечень организаций, на которые распространяется льготный режим предоставления беспроцентных кредитов для выплаты заработной платы сотрудникам	В части ИТ крайне важно предоставить возможность беспрепятственного (без залога) и беспроцентного кредитования операционной деятельности, так как 80% затрат в рамках нее составляет ФОТ
13	Вопросы сертификации: 13.1. Разрешить использовать в качестве образцов продукцию из ранее ввезенных партий или продукцию, ввезенную частным образом (без таможенного оформления). 13.2. Приостановить действие ТР ЕАЭС 037/2016, который вступил в силу с 01.03.2020, так как на данный момент существует ограниченное количество аккредитованных лабораторий (менее 5). У участников бизнеса возникают проблемы с оформлением документов, в соответствии с указанным регламентом. 13.3. Отложить сроки введения в действие ТР ЕАЭС 048/2017(планируется к введению в действие с 01.03.2021), поскольку на данный момент не существует ни одной лаборатории, аккредитованной проводить испытания в соответствии с требованиями регламента. Есть	Эти меры позволят наладить ввоз в страну нового ИТ-оборудования и компонентов для производства

Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий
Тел. +7495 739-8928; e-mail: info@apkit.ru; www.apkit.ru; 101000 Москва, а/я 626

	обоснованные опасения, что ситуация за год не улучшится, в том числе из-за пандемии коронавируса. 13.4. Сократить требования к личным поездкам экспертов на завод компании-изготовителя. При оформлении сертификатов соответствия на новые продукты, выпускаемые на серийном производстве, пролонгировать действие имеющегося акта анализа производства на срок 2-3 года	
14	Предоставить каникулы по выплате процентов, погашению основного долга и выполнения ковенант по кредитным договорам. Речь идет о банковских кредитах компаниям-участникам ИТ рынка	Это важно для всех участников гостендеров
15	Предоставить возможность зафиксировать курс валюты на приемлемом для сторон уровне, в том числе для тех компаний, которые не хеджировали сделки по госконтрактам	Это важно для всех участников гостендеров
16	Выделить деньги на оплату государственных контрактов в сфере ИТ и обязать государственных заказчиков и компаний с госучастием оплачивать ИТ-поставщикам из сегмента МСП предоплату по поставкам не менее 30%, а полную оплату поставки производить в течение 1 недели после поставки оборудования или работ. Дополнить меры мониторинга нарушения сроков оплаты госконтрактов со стороны заказчиков	Это позволит субъектам МСП не терять деньги на изменении курса $/рубль, что, в свою очередь, позволит вовремя платить зарплату и не сокращать людей в период кризиса. Мониторинг тех контрактов, где столь необходимое отрасли финансирование задерживается на стороне заказчика, должен приводить к росту деловой активности, здесь нужно проверять и отказы от выплат, и задержку в подписании документов. Иначе компании будут вынуждены возвращаться к теме сокращения сотрудников
17	Обеспечить «зеленый» коридор для перевозок из-за рубежа (в первую очередь, по возможности, юго-восточная Азия) товаров, необходимых для ИТ, в частности, для обеспечения и поддержки удаленной работы всех организаций	В настоящий момент из-за введенных ограничений пострадали поставки техники и комплектующих в связи с закрытием авиасообщения с зарубежными странами. Предлагается в этом направлении принять меры, аналогичные принимаемым в отношении вывоза туристов. Т.е. открыть (не закрывать) возможности для грузовой авиации, выделить чартеры для обеспечения беспрепятственных поставок компьютерной техники и комплектующих
18	Отменить штрафы и пени за просрочку поставок по контрактам	Проблемы просрочки возникают не по вине поставщиков, а связаны с проблемами

Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий
Тел. +7495 739-8928; e-mail: info@apkit.ru; www.apkit.ru; 101000 Москва, а/я 626

	(реализуемым во время пандемии), вызванной наступлением обстоятельств непреодолимой силы	пересечения границы и ограничениями транспортных компаний
19	Проводить мониторинг необходимости сохранения действия письма заместителя Министра финансов от 19.03.2020 № 24-06-06/21324 о возможности проведения закупок у единственного поставщика в связи с распространением коронавируса для ИТ-компаний	
20	Явно разрешить взаимодействие посредством видеоконференцсвязи по заключенным госконтрактам в случае, когда по условиям контрактов требовалось очное взаимодействие Заказчика и Исполнителя	В связи с дистанционной работой сотрудников и самоизоляцией есть риски по заключенным госконтрактам в случаях, когда по ним требуется очное взаимодействие с Заказчика с Исполнителем (например, при проведении ПСИ по ПМИ)
21	Ввести мораторий на включение ИТ-компаний в РНП на 2020 год по причинам просрочки выполнения работ На период кризиса вносить ИТ-компаний в РНП, только в случае нарушения исполнения условий контрактов не менее 2 раз в течение календарного года. Сократить срок «пребывания» в РНП одним годом	В связи с жесткими требованиями госконтрактов и одновременно вынужденным переводом существенной части сотрудников Заказчика и Исполнителя на дистанционный режим работы, неизбежно ухудшение качества коммуникаций в составе рабочих групп, что приведет к увеличению длительности исполнения работ. В условиях высоких рисков и неопределенностей данная мера обеспечит более стабильную работу ИТ-компаний
22	Облегчить в 2020 казначейское сопровождение при оплате по промежуточным этапам контрактов на услуги	Это сократит сроки оплаты, что важно в кризис
23	Разрешать включение ИТ-работ и услуг в государственные контракты по принципу оценки единицы работы/услуги (стоимости чел/дня) при условии, что лимит стоимости таких работ не превышает 30% общей стоимости контракта	Придание дополнительной гибкости Заказчику при внесении дополнительных требований к результатам работ в ситуации колоссальной неопределенности на момент объявления конкурсной процедуры
24	В рамках закупок по 44-ФЗ, 223-ФЗ, 275-ФЗ разрешить фиксировать валютные цены на импортные товары.	Данная мера позволит снизить риски как заказчиков, так и исполнителей при реализации контрактов, тем самым, обеспечив более высокую стабильность исполнения контрактов.
25	В рамках закупок по 44-ФЗ, 223-ФЗ, 275-ФЗ: - отменить требования к исполнителю о предоставлении обеспечения исполнения контрактов/возврата авансов при условии использования	Данные меры направлены на повышение финансовой устойчивости деятельности ИТ-компаний, снижение кредитной нагрузки

Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий
Тел. +7495 739-8928; e-mail: info@apkit.ru; www.apkit.ru; 101000 Москва, а/я 626

	различных режимов спецсчетов; - обязать заказчиков производить окончательную оплату по контракту в срок не позднее 5 рабочих дней после приемки поставок/ работ/ услуг	
26	В рамках закупок по 44-ФЗ, 223-ФЗ, 275-ФЗ установить максимальную величину обеспечения на исполнение контрактов в размере 10%. Установить, что сумма гарантии рассчитывается не от НМЦК, а от фактической стоимости контракта.	
Предложения долгосрочного характера		
27	Стимулирование развития потребления ИТ путем развития государственного и частного институтов государственного субсидирования приобретения и лизинга оборудования и ПО	Указанная мера направлена на частичную компенсацию последствий роста стоимости импорта из-за девальвации рубля по отношению к мировым валютам и служит для стимулирования потребителей на приобретение и развитие ИТ-систем.
28	Внесение изменений в законодательство, регулирующее оплату страховых взносов — бессрочное продление существующего льготного режима, внесение изменений в критерий соответствия доли поступлений от разработки ПО не менее 90% доходов от профильной деятельности	Указанная мера предназначена для обеспечения гарантии разработчикам ПО долгосрочного развития.

Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий
Тел. +7495 739-8928; e-mail: info@apkit.ru; www.apkit.ru; 101000 Москва, а/я 626