

№ А-1911/МЦ
19 ноября 2021 г.

Министру цифрового развития, связи и
массовых коммуникаций Российской
Федерации

М.И. ШАДАЕВУ

*Позиция отраслевого объединения по
Проекту № 1154099-7 федерального закона
"О внесении изменений в статью 562
Федерального закона "О связи"*

Уважаемый Максут Игоревич,

В рамках осенней сессии Государственной Думы может быть рассмотрен Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 56² Федерального закона "О связи", касающийся установления перечня информации, которую собственник или иной владелец технологических сетей связи, имеющий номер автономной системы, обязан хранить и предоставлять уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации.

Анализ законопроекта и реакция на него представителей бизнес-сообщества вызвали серьезную обеспокоенность его регулирующим воздействием. Экспресс опрос компаний показал, что реализация Законопроекта повлечет значительные дополнительные затраты многих ИТ-компаний, компаний цифровой экономики и компаний реального сектора, занимающихся цифровой трансформацией, тем самым окажет существенное негативное влияние на достижение целей национальной программы развития цифровой экономики.

В сферу применения законопроекта попадут ИТ-компании (в том числе российские разработчики), работающие на массовый рынок, имеющие собственные интернет-магазины или иные витрины данных, где используются различные "личные кабинеты".

- Каждой из таких компаний-разработчиков и поставщиков ПО, имеющих от 500 тыс до 1 млн пользователей, придется потратить в первый же год **30-40 млн** рублей

- Каждой из цифровых компаний-маркетплейсов (например, с парком компьютеров 30-40 тыс штук) придется потратить в первый же год **175 млн** рублей

- Разовые расходы каждой из ведущих российских цифровых торговых платформ составят в среднем **2,7 млрд.** руб. И еще порядка **170 млн** ежегодно на поддержку.

В случае принятия Законопроекта, государство в очередной раз (как и в случае с законом Яровой) простимулирует: а) спрос на импортное оборудование за счет средств российского бизнеса; б) обращение к зарубежным провайдерам хостинга/cdn. Причем в

отличие от реальной практики поэтапного введения в действия закона Яровой, для нового требования в проекте устанавливается 90-дневный срок вступления в силу.

Однако, беспокоят не только предстоящие траты. Новый закон может стать причиной нарушения технологических процессов компаний и привести к снижению уровня безопасности. Принятие Законопроекта повлечет массовый отказ отечественных владельцев технологических сетей связи, имеющих номер автономной системы, от таких систем, что приведет к сбоям в работе многих сайтов и сервисов, т.к. зачастую автономные системы создавались исключительно как способ обезопасить компании от различных DDoS-атак. При отказе от автономных систем время на устранение DDoS-атак и их последствий увеличится с 2-5 минут до нескольких часов.

Новелла явно избыточна, т.к. у Роскомнадзора уже есть полномочия выборочно направить интересующему интернет-ресурсу требование предоставить уведомление о начале деятельности в роли организатора распространения информации (ОРИ) и потребовать от владельца ресурса включиться в соответствующий Реестр ОРИ (что влечет обязанность хранить информацию). Предлагаемое Законопроектом требование поголовно хранить информацию в рамках целых подсетей, без учета того, ресурсы какой направленности и назначения находятся в этой подсети, видится чрезмерным.

Передаваемая по технологическим сетям информация представляет интерес только для владельцев этой информации, так как носит технический характер (в ней нет полезных для следствия сведений о передаче голоса, видео или переписок). Более того, какое-либо снятие информации в процессе её передачи ведёт к дискредитации передаваемой информации, что может повлечь нарушение функционирования технологических сетей. Кроме этого, требуется дополнительная проработка вопроса о передаче данных иностранных клиентов, которые передаются по технологическим сетям от зарубежных клиентов (в случае наличия центров обработки данных на территории России).

Если следствию в ходе расследования коррупционных и мошеннических схем необходим доступ к деталям закупочной деятельности таких госкорпораций, то это не должно затрагивать деятельность технологических сетей ИТ-компаний.

Структуры Федеральной службы безопасности, являясь уполномоченными органами, уже успешно взаимодействуют с владельцами технологических сетей связи, имеющими номер автономной системы, в рамках оперативно-розыскной деятельности, связанной с использованием технических средств. Более того, эти структуры работают точно и не пытаются усложнять работу, например, заводу, штампующему корпуса для электроники, который использует автономную систему лишь для того, чтобы избежать сбоев в работе своего сайта.

Наконец, есть проблема и в том, что все по-разному интерпретируют текст законопроекта и те данные, которые необходимо хранить.

Предлагаем провести встречу с участием ИТ-бизнеса и бизнес-объединений, чтобы обсудить положения законопроекта и выработать компромиссные решения. Таковую

встречу можно провести в Минцифре, профильном комитете Госдумы ФС РФ или на площадке Совета ТПП РФ по развитию ИТ и цифровой экономики. Мы готовы собрать представителей заинтересованного бизнеса и ведущих цифровых платформ.



Н.В. КОМЛЕВ
Исполнительный директор Ассоциации
предприятий компьютерных и информационных
технологий (АПКИТ).

Исполнитель: Дмитрий Соколов, +7 985 275-0055 org@apkit.ru