

№ А-2605/ГД
26 мая 2023 г.

Председателю комитета
Государственной Думы по
информационной политике,
информационным технологиям и связи

А.Е. ХИНШТЕЙНУ

О проекте Федерального закона № 293499-8

Уважаемый Александр Евсеевич!

Ассоциация предприятий компьютерных и информационных технологий (АПК И Т) поддерживает ряд инициатив, внесённых Правительством РФ в проект Федерального закона от 9 февраля 2023 года № 293499-8 «О внесении изменения в статью 12¹ Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"» (в части уточнения государственного регулирования в сфере использования российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных).

Наличие проблемы фактической невозможности включения в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - Реестр) программных продуктов российских акционерных обществ, существенная доля акций которых находится в свободном обращении, в том числе на российских биржах, в том числе на решение которой направлен законопроект, подтверждено участниками рынка. Предложенный законопроект представляет своевременным и необходимым для стимулирования разработки российского программного обеспечения и обеспечения технологической независимости РФ. Оперативное принятие рассматриваемого законопроекта будет способствовать развитию ИТ-отрасли в целом.

Кроме того, отраслевое объединение поддерживает инициативу устранения правовой неопределенности и актуализации действующего законодательства, а именно внесение изменений, предусматривающих включение сведений о российских программно-аппаратных комплексах в Реестр.

Одновременно, отраслевое объединение выражает глубокую обеспокоенность и негативно оценивает инициативу дополнить пункт 2 части 5 статьи 12¹ Закона № 149-ФЗ изменениями в части уточнения возможности включения в Реестр программного обеспечения, разрабатываемого государственными корпорациями, а также российскими некоммерческими и коммерческими организациями и не предназначенного для реализации иным третьим лицам. Наличие существующего требования о необходимости свободной реализации на всей территории Российской Федерации программного

обеспечения, включаемого в Реестр, считаем актуальным, направленным на достижение эффективного, качественного и конкурентного импортозамещения, а также отвечающим интересам отечественной ИТ отрасли в целом.

Отдельно обращаем внимание, что при подготовке законопроекта ко второму чтению считаем необходимым внести юридико-техническую правку в проектируемой части 9 статьи 12.1, которая вводит понятие контролируемой российской коммерческой организации при выполнении ей следующего условия: «суммарная доля прямого или косвенного участия [...] граждан РФ составляет более пятидесяти процентов голосов от общего количества голосов в такой организации».

Текущая редакция нормы исключает возможность складывать цепочки прямого и косвенного участия граждан РФ для определения контроля.

Для организаций со сложной корпоративной структурой доля прямого участия граждан РФ может быть менее 50%, одновременно может быть значительной доля косвенного участия (однако также не превышать 50%). Такие организации не будут соответствовать определению контролируемой российской коммерческой организации, хотя они находятся под контролем граждан РФ (часть владеет прямо, а часть – косвенно).

При этом для признания организации отечественной в проектируемой редакции ч. 6 ст. 12¹ используется корректная формулировка «...организация, в отношении которой контроль прямо и (или) косвенно осуществляется...».

С учётом изложенного считаем необходимым внести юридико-техническую правку в определение контролируемой российской коммерческой организации в проектируемой части 9 статьи 12¹, уточнив, что суммарная доля прямого **и (или)** косвенного участия [...] граждан РФ составляет более пятидесяти процентов голосов от общего количества голосов в такой организации.



Н.В. КОМЛЕВ
Исполнительный директор Ассоциации
предприятий компьютерных и информационных
технологий (АПКИТ)

Исполнитель: Дмитрий Соколов +7 (985) 275-0055, org@apkit.ru