**Замечания к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Правила хранения организаторами распространения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о фактах приема, передачи, доставки и (или) обработки голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков, видео- или иных электронных сообщений пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и информации об этих пользователях и предоставления ее уполномоченным государственным органам, осуществляющим оперативно-разыскную деятельность или обеспечение безопасности Российской Федерации»**

На рассмотрение рабочей группы поступило постановление Правительства Российской Федерации в соответствии с которым предлагается внесение изменений в пункт 3 Правил путем расширения объема передаваемых данных.

**Предложенные изменения предполагают, что всем ОРИ, собирающими соответствующую информацию, необходимо предоставить органам безопасности возможность *«электронного мониторинга геолокации»*, а также информацию о *«средствах платежа».***

По мнению инициатора разработки Проекта, отсутствие нормативно закрепленной обязанности по обеспечению хранения и предоставления органам федеральной службы безопасности указанной категории сведений формирует неоднозначную правоприменительную практику, снижает эффективность оперативно-разыскной деятельности, негативно сказывается на обеспечении безопасности Российской Федерации. Также разработчик полагает, что действующие в Российской Федерации ОРИ в настоящее время уже аккумулируют в своих информационных системах и базах данных сведения о геолокации пользователей и средствах производимых ими платежей, предусмотренный проектом постановления механизм не потребует усложнения существующих технологических инструментов или дополнительных финансовых затрат субъектов предпринимательской деятельности.

К Проекту имеются существенные замечания.

**1. Вводимые Проектом требования создают существенную нагрузку на хозяйствующих субъектов**

Нельзя согласиться с позицией инициатора, изложенной в сводном отчёте к Проекту, согласно которой механизм не потребует усложнения существующих технологических инструментов или дополнительных финансовых затрат субъектов предпринимательской деятельности.

Мониторинг в режиме реального времени геолокации не может быть реализован текущими инструментами и материально-техническим обеспечением и является технически и инфраструктурно сложным процессом.

По экспертным оценкам для среднестатистического сервиса ОРИ прогнозируемые затраты на исполнение проектируемых требований составят не менее 150 млн рублей единовременно и не менее 15 млн рублей ежегодно. В случае если юридическое лицо имеет несколько сервисов, включенных в реестр ОРИ, указанные расходы кратно возрастут. Также стоит отметить, что для крупных игроков, обладающих большим объемом данных, указанная цифра может быть значительно выше.

Так, согласно позиции Минэкономразвития России, совокупные затраты организаций – ОРИ на исполнение требований проектируемого регулирования   
составят 47,5 млрд рублей.

Также необходимо учитывать существенную ограниченность предложений на рынке для целей такого рода взаимодействия. Единовременная закупка соответствующего оборудования всеми ОРИ объективно невозможна, а введение требований в отношении широкого круга субъектов создаст условия для кратного роста цен на соответствующие оборудование и услуги. При этом настройку оборудования для обмена информацией с уполномоченным органам предоставляет аттестованный органами безопасности подрядчик, что в случае принятия Проекта существенно увеличит сроки на исполнение новых требований и материальные издержки для всех ОРИ.

Кроме того, хранение и предоставление широкого перечня платежной информации объективно невозможно. Требования к защите информации предполагают минимизацию данных, имеющихся в распоряжении ОРИ. ОРИ в силу регуляторных требований и модели приёма платежей не имеют доступа к полным номерам банковских карт, номерам счетов и другой платежной информации. Кроме того, хранение и предоставление указанного широкого перечня информации делает невозможным прохождение агрегаторами и другими ОРИ аудита стандарта безопасности индустрии платёжных карт PCI DSS, который предъявляет строгие требования к обращению и хранению платежной информации.

Для обеспечения возможности исполнения такого рода требований ОРИ столкнутся с необходимостью перестраивать модели сервисов и приёма платежей, чтобы не быть посредниками в расчётах, что выразится в существенных издержках ОРИ и значительном росте стоимости сервисов для конечных пользователей.

Таким образом, с учётом неопределённости объёма вводимых обязанностей принятие акта в рассматриваемой редакции приведёт к непрогнозируемому росту нагрузки на хозяйствующих субъектов.

**2. К указанным в Проекте данным уже имеется доступ органов безопасности через операторов связи и кредитные организации**

Законодательством о связи уже установлена обязанность предоставления операторами связи данных об абонентах (пользователях) услугами связи уполномоченным органам, включая органы федеральной службы безопасности. Порядок взаимодействия и предоставления таких данных установлен в соответствии с законодательством о связи, законодательством об ОРД и уголовно-процессуальным законодательством. В рамках установленных процедур предоставляются в том числе данные о подключении пользовательского оконечного оборудования к базовым станциям. Стоит отметить, что установленные процедуры взаимодействия обеспечивают необходимые процессуальные гарантии и защищают права граждан.

Сведения о банковских картах, счетах и иные платежные данные предоставляются уполномоченным органам в соответствии с требованиями законодательства о банках и банковской деятельности и законодательства о национальной платежной системе.

ОРИ, напротив, зачастую такой информацией не располагают.

В сводке предложений разработчик фактически под «информацией о средствах платежа» понимает иные данные: «в имеющихся приложениях … доступна … информация о платежах и иные необходимые сведения». Обращаем внимание, что те ОРИ, которые обрабатывают часть из названной информации не осуществляют ее хранение длительное время и используют исключительно для проведения транзакций. Указанная информация хранится исключительно в кредитных организациях.

Таким образом, принятие акта приведёт к возложению на ОРИ новых обязанностей, не предусмотренных действующим законодательством и росту издержек. Фактически, регулятором предлагается предусмотреть обязанность для агрегаторов товаров, услуг, маркетплейсов и онлайн-магазинов хранить и передавать в соответствии с правилами ОРИ информацию, с которой в настоящий момент, работа ведется только со стороны кредитных организаций.

Обращаем внимание, что настройка каждого нового атрибута передаваемой посредством каналов ОРИ информации влечет за собой существенный финансовые издержки для бизнеса.

**3. Проектируемые формулировки не отвечают требованиям правовой определённости и не основаны на действующем законодательстве**

Отсутствует нормативно установленное понятие «электронного мониторинга геолокации». Определение «геолокации» вводится на федеральном уровне только приказом Росстата от 29.07.2022 № 538, однако его область применения ограничена исключительно целями статистического наблюдения. Кроме того, понятие «мониторинга» с учётом его общеупотребительного значения может быть истолковано двояко: как процесс сбора и передачи информации в режиме реального времени или как процесс фиксации отдельных событий (с заданной частотой и (или) по заданным параметрам). Вместе с тем в зависимости от такого толкования существенно меняется объём обязательств и издержек ОРИ в соответствии с Проектом.

Разработчик указывает на то, что термины определены и применяются в региональном законодательстве, однако это не соответствует действительности. В частности, в сводке предложений указано, что «электронный мониторинг геолокации» активно используется в законодательстве субъектов Российской Федерации и приводятся ссылки на акты города Москвы. Однако ни в одном из актов указанное понятие не определено. Более того, при применении мобильного приложения «Социальный мониторинг» применяются иные технологии и геолокация определяется на основе других данных.

Кроме того, стоит отметить, что разработчик вносит изменения в федеральное законодательство, применимое на территории всех субъектов Российской Федерации.

Отраслевое законодательство также не оперирует понятием «информация о средствах платежа». Федеральный закон «О национальной платежной системе» вводит понятие «электронных средств платежа», однако ни указанный закон, ни законодательство о банках и банковской деятельности не применяют терминологию, предлагаемую в Проекте. Указанная формулировка допускает возможность запрашивать у ОРИ неограниченный объём финансовой информации в отношении пользователей, которую ОРИ сейчас не предоставляют органам безопасности в виду её фактического отсутствия.

Таким образом, Проектом вводятся понятия, не имеющие нормативного определения, что ведёт к неопределённости вводимых обязательных требований, их объёма и содержания, а также широкого толкования правоприменителя под угрозой административной и иной ответственности добросовестных участников рынка вплоть до полной остановки деятельности соответствующих сервисов.

**4. Проект влечёт риски для дальнейшей деятельности ОРИ**

Неисполнение новых требований к ОРИ подпадёт по состав административного правонарушения, за которое в соответствии со статьей 13.31 КоАП РФ возможен штраф до одного миллиона рублей (за первое нарушение) и до 6 миллионов рублей (за повторное нарушение). Одновременно в случае неисполнения требований судом к ОРИ может применяться ограничение доступа к информационному ресурсу в соответствии со ст. 15.4 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», что означает на практике полное прекращение функционирования сервиса ОРИ.

**5. Введение предусмотренных проектов требований приведёт к ухудшению качества сервисов ОРИ**

Пользователи, пользующиеся сервисами ОРИ, которые не хотят, чтобы данные об их геолокации передавались уполномоченным органам, будут отключать службы определения геолокации в пользовательском оконечном оборудовании. Это приведёт к качественному ухудшению сервисов для пользователей и недостижению проектируемых разработчиком задач. Кроме того, в случае принятия Проекта в отношении аналогичных сервисов будет применяться различный объём требований, что поставит сервисы, включённые в реестр ОРИ, в заведомо дискриминационное положение по отношению к конкурирующим продуктам и сервисам, которые не включены в соответствующий реестр. Так, например, в случае если один картографический сервис включён в реестр ОРИ, а другой – нет, первый будет находиться в дискриминационных условиях ведения предпринимательской деятельности по отношению ко второму.

**6. Проект повышает риски информационной безопасности**

Намерение органов безопасности получать расширенную информацию через ОРИ в режиме одного окна без дополнительных запросов непосредственным держателям информации (операторам связи, кредитным организациям и др.) не соответствует действующей модели взаимодействия между органами безопасности и агрегаторами, вынуждая последних нести дополнительные затраты на разработку и формирование новых баз данных, которые не требовались ранее для выполнения задач по обеспечению безопасности, что также понижает общий уровень безопасности данных, и повышает риски утечки данных. Объединение данных в один канал связи существенно уменьшает безопасность передаваемых данных, а также увеличивает риски утечек данных.

В случае принятия акта в предложенной инициатором редакции будут введены избыточные и дублирующиеся требования в отсутствие обоснования невозможности их получения из иных источников в рамках действующих действующих процедур.