

## Пресс-релиз

**Комиссия по правовому обеспечению цифровой экономики Московского отделения Ассоциации юристов России и ИТ-ассоциации представили поправки к изменениям, принятым летом 2023 года в закон «О некоммерческих организациях», КоАП и УК РФ. Предложения комиссии направлены на минимизацию правовых рисков, возникающих в связи с участием российских компаний и граждан в любых видах деятельности иностранных НКО без структурных подразделений на территории РФ.**

Комиссия направила свои предложения на рассмотрение в Государственную думу РФ и Министерство цифрового развития связи и массовых коммуникаций России. Документ подписали также представители профильных ассоциаций — АПКИТ, РУССОФТ, АНО «Открытый код», АРПП «Отечественный софт».

В конце июля Госдума РФ приняла [поправки](#) в закон ФЗ «О некоммерческих организациях», а в начале августа в [КоАП РФ](#) и [УК РФ](#). Изменения вызвали широкий общественный резонанс в IT-отрасли, поскольку редакция закона позволяет россиянам участвовать в деятельности иностранной НКО только со дня регистрации ее структурного подразделения в России или включения данных в соответствующий реестр сведений о филиале или представительстве иностранной НКО. Если российские граждане и компании участвуют в деятельности НКО, не имеющей структурных подразделений в России, то они могут быть привлечены к административной или уголовной ответственности. При этом в законе понятие "участия в деятельности" дополнительно не поясняется, что создает возможность очень широкого трактования термина.

Российские компании и граждане уже сейчас сотрудничают с иностранными некоммерческими организациями, не представленными на территории РФ. Они платят взносы международным организациям по развитию IT-отрасли, инфраструктуры интернета, open source решений и международных стандартов по радиоэлектронике и электротехнике. Кроме того, российские разработчики также могут получать финансовую поддержку от Linux Foundation, вносить взносы в RIPE NCC, или осуществлять контрибуцию собственных разработок в проекты, поддерживаемые иностранными фондами, не имеющими подразделений на территории РФ — The PostgreSQL Foundation, The Document Foundation и так далее. Все это приводит к правовым рискам для россиян, которые работают с иностранными НКО, не имеющими представительств в России. Комиссия считает, что такие ограничения могут негативно повлиять на развитие IT-отрасли, науки и техники в стране.

Председатель комиссии **Александр Журавлев** отметил, что сотрудничество с некоторыми иностранными НКО без структурных подразделений в РФ является в ряде случаев необходимым для страны, так как помогает развивать наши собственные ИТ продукты, повышать имидж российской IT-индустрии и организаций науки и культуры на международной арене. По его словам, риск привлечения к административной и уголовной ответственности в перспективе приведет не к открытию структурных подразделений иностранных НКО в России, а к прекращению участия в них, что для отечественной IT-отрасли, науки и культуры может иметь крайне негативные

последствия и создать угрозу развития российских IT-продуктов и их продвижению за рубежом.

В целях устранения негативных последствий **комиссия предлагает создать реестр иностранных НКО, не имеющих структурных подразделений в России, которые ведут деструктивную деятельность, направленную против интересов России и ее граждан.** При этом, участие в деятельности иностранных НКО, сведений о котором нет в этом реестре, будет не наказуемо как с точки административного, так и с точки уголовного законодательства. Порядок ведения такого реестра и уполномоченный орган, ответственный за его ведение, предлагается утвердить Правительству РФ.

Эксперты комиссии также предлагают **разработать четкие критерии**, на основе которых можно было бы определить, **является ли деятельность** иностранных НКО без подразделений в РФ деструктивной и наносящей ущерб интересам нашего государства и гражданам. Среди таких критериев могут быть участие в действиях, направленных на нарушение безопасности, обороноспособности, суверенитета и территориальной целостности РФ, а также противостояние основам конституционного строя страны и создание политической или экономической дестабилизации.

Предлагается **доверить федеральным органам исполнительной власти** (например, Министерству образования или Минцифре) право принимать решения о включении иностранных НКО без подразделений в реестр деструктивных. Такой подход позволит объективно оценить деятельность этих организаций и включить в реестр только те, чьи действия действительно угрожают конституционным интересам России и наносят вред ее гражданам. Все это, по словам председателя комиссии **Александра Журавлева**, позволит принимать более обоснованные и эффективные решения в этой области.

В разработки поправок комиссии также принимали участие представители профильных ассоциаций — АПКИТ, РУССОФТ, АНО «Открытый код», АРПП «Отечественный софт», научное и юридическое сообщество, включая представителей МГУ имени М.В.Ломоносова и НИУ ВШЭ, эксперты IT-компаний, задействованных в реализации международных проектов в сфере открытого и свободного программного обеспечения, в том числе VK, Яндекс, Базальт СПО, ГК «Астра», Angie и другие.

Комментарии экспертного сообщества:

**Дмитрий Кравченко — член правления Ассоциации юристов России, председатель исполкома Московского отделения АЮР**

*«Принятый закон ввел явно чрезмерные меры, вступающие в противоречие со статьей 55 Конституции. Уголовная ответственность не может быть произвольной, она требует общественной опасности и определенности. Нет сомнений, что у любой страны есть право защищаться юридическими методами от неправомерного воздействия в том числе иностранных нко. И в связи с таким воздействием может быть установлен запрет на деятельность определенных нко и ответственность за участие в ней. Но само по себе отсутствие представительства в РФ для НКО, которых в мире сотни тысяч или миллионы, не*

может создавать общественную опасность. Членство ученого в условном международном обществе исследователей бабочек не несет общественной опасности. Напротив, через участие в международных объединениях зачастую продвигаются научные, технические, культурные и другие интересы России. И без участия в них соответствующие отрасли могут лишиться целых сфер деятельности, как это в частности мы видим в айти, где почти все программные основы стратегически важных элементов российской инфраструктуры связаны с международными нко. Поэтому принятая мера является явно несоразмерной. К тому же размытость формулировки уголовного закона, не позволяющая заранее понять преступность деяния, нарушает принцип правовой определенности. Поэтому цифровая комиссия МО АЮР совершенно справедливо предложила доработать закон».

### **Николай Комлев — исполнительный директор Ассоциации предприятий компьютерных и информационных технологий (АПКИТ)**

*«Трудность законопроектной работы в том, что их действие почти всегда шире, чем закладывали авторы. Обсуждаемые поправки в закон об НКО наверняка были обусловлены точечными политическими мотивами, но ударили по всему технологическому сектору российской экономики. Исполнение буквы закона несет риски самоизоляции хайтек-сектора и его неизбежного отставания. Крайне важно уже в рамках текущей парламентской сессии скорректировать законодательство об НКО, внести поправки сам закон об НКО (ФЗ № 7), в ст. 19.34.2 КоАП РФ, в ст. 330.3 УК РФ – основная суть которых, в том, что наказывать нужно не вообще за любое сотрудничество со всеми НКО, а только с теми, что внесены в реестр организаций, оказывающих деструктивное воздействие. Помимо того, отмечая высокий авторитет Постановлений Пленума Верховного суда РФ, мы просим его дать соответствующие разъяснения о применении вышеназванных законов в действующей редакции».*

### **Ренат Лашин — исполнительный директор АРПП «Отечественный софт»**

*«Экспертное сообщество провело большую работу по выявлению возможных прецедентов и ситуаций, на которые могут распространиться вступившие в силу изменения в законе об НКО. Особую обеспокоенность у нашего ИТ-объединения вызывают угрозы, связанные с осложнением разработки программного обеспечения, так как почти все отечественные операционные системы, такие как Альт Линукс, Astra Linux, Ред ОС, Rosa Linux, Атлант, Основа, Лотос созданы с использованием ядра Linux. В условиях ускоренного перехода прикладного ПО на работу с этими операционными системами появляются риски обеспечения технологической независимости страны. Именно поэтому мы направили в адрес Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ Максута Шадаева предложения по корректировке законодательства в формате коллективного заключения».*

### **Надежда Кострюкова — и.о. директора АНО «Открытый код»**

*«С пониманием относясь к причинам, по которым государство было вынуждено инициировать и принять изменения в Закон об НКО, считаем важным устранение правовой неопределенности трактовки норм законодательства при угрозе наступления уголовной или административной ответственности. Для сферы открытого и свободного программного обеспечения и в целом отрасли информационных технологий подобная неясность создает серьезнейшие риски, которые подробным образом отражены в подготовленном Ассоциацией юристов России заключении. Существенная часть программных проектов открытого программного обеспечения, носит международный характер и развивается, поддерживается и координируется разработчиками путем их участия в деятельности и (или) финансировании соответствующих иностранных некоммерческих организаций или фондов. Изоляционизм не совместим с духом open source»*

### **Валентин Макаров — президент НП РУССОФТ**

*«Единая оценка участниками заседания Комиссии применения Закона РФ "О некоммерческих организациях" в новой редакции наглядно свидетельствует о том, что индустрия ИТ преодолела первый шок от антироссийских санкций и попыток США отгородить ее от участия в международном сотрудничестве. Наоборот, в условиях роста интереса "дружественного мира" к российской ИТ-индустрии, пора переходить в наступление, самим выстраивать международные ИТ-сообщества и формировать новые отношения и модели международного сотрудничества».*

### **Заур Абасмирзоев — генеральный директор компании-разработчика российского веб-сервера Angie**

*«Мы как российский разработчик программного продукта Angie, который является open source продуктом крайне заинтересованы в том, чтобы любое участие наших разработчиков в open source проектах, поддерживаемых и развиваемых иностранными НКО у которых нет структурных подразделений на территории РФ, не приводило к риску привлечения их к административной или уголовной ответственности.*

*Необходимо учитывать, что участие в деятельности некоторых иностранных НКО может быть полезным для развития российской ИТ-отрасли, науки и образования. Мы не можем бездумно ограничивать любой международный обмен информацией, не можем ограничивать контрибуцию в проекты с открытым исходным кодом, не можем ограничивать участие российских представителей в деятельности международных неправительственных организаций без подразделений на территории РФ, если от такого участия есть явная польза для развития российской ИТ-индустрии.*

*Поэтому мы считаем важными предложения комиссии, выработанные совместно с представителями российской ИТ-индустрии о том, что необходимо создать реестр иностранных НКО без структурных подразделений на территории РФ, деятельность которых носит деструктивный характер и направлена на причинение вреда интересам России и ее гражданам».*

## Справочно:

31 июля 2023 года Госдума РФ приняла [поправки](#) в закон ФЗ «О некоммерческих организациях», а 04 августа в [КоАП РФ](#) и [УК РФ](#). Новая редакция статьи 30.1. ФЗ «Об НКО» разрешает россиянам участвовать в деятельности иностранной некоммерческой неправительственной организации только со дня регистрации ее структурного подразделения в России или включения сведений в соответствующий реестр сведений о филиале или представительстве иностранной НКО. Если граждане и компании участвуют в деятельности иностранной НКО без структурного подразделения на территории РФ или сведения о филиале или представительстве которой не включены в соответствующий реестр, то они могут быть привлечены к административной или уголовной ответственности.

